

ERGEBNISSE

Überörtliche Prüfung der Stadt Münster

Sitzung des Rechnungsprüfungsausschusses am 17. März 2026

Michael Esken
Dirk Hungermann
Mathias Elbers
Maike Wendt

gpaNRW

Gemeindeprüfungsanstalt Nordrhein-Westfalen

THEMEN

Finanzen

**Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz**

**Mobilitäts-
management**

Informationstechnik

**Ordnungs-
behördliche
Bestattungen**

**Kommunales
Krisenmanagement**

Hilfe zur Erziehung

**Öffentlicher
Gesundheitsdienst**

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

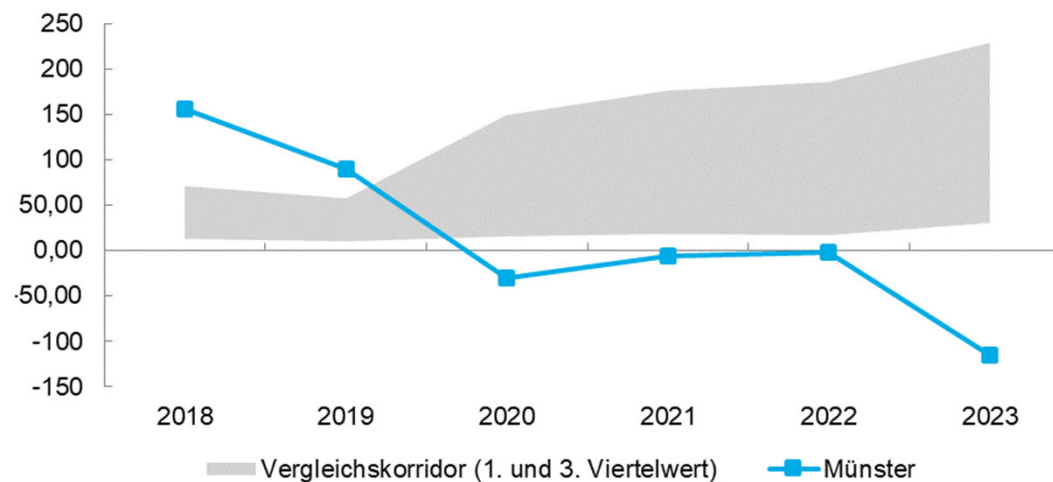
gpa-Kennzahlenset

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

HAUSHALTSSITUATION

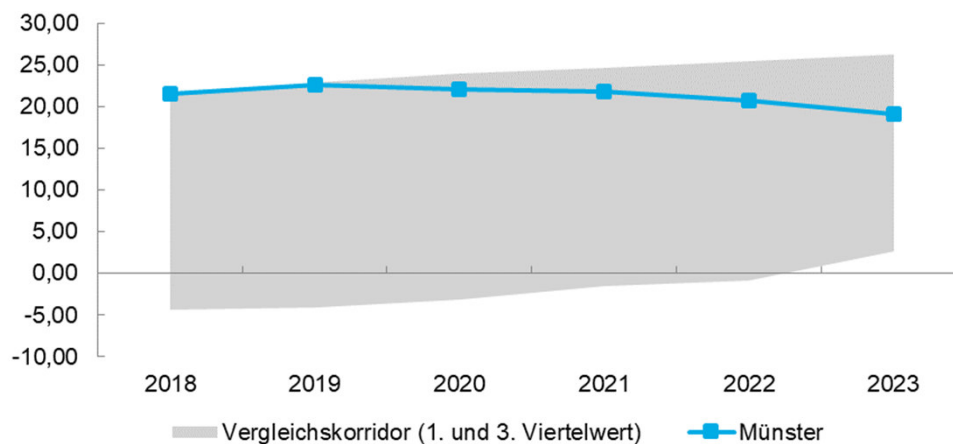
Jahresergebnis je EW in Euro 2018 bis 2023



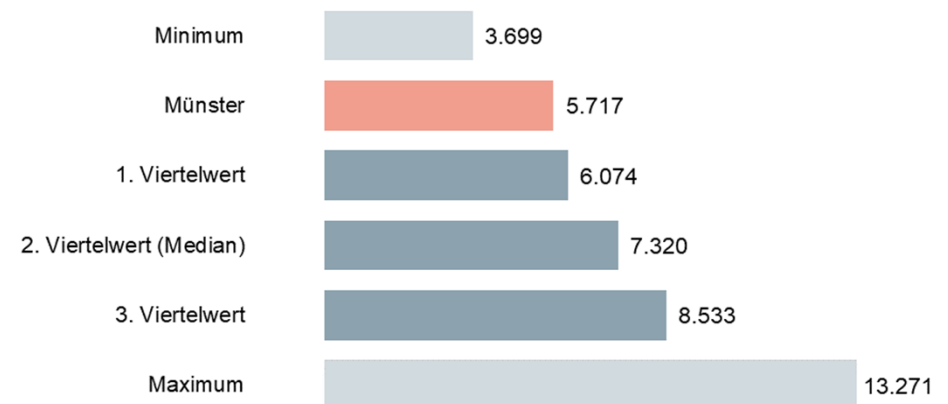
- ➔ Negative Entwicklung der Haushaltssituation
- ➔ Weiterhin hohe Fehlbeträge in der Planung
- ➔ Defizite führen trotz geplanter globaler Minderaufwendungen innerhalb weniger Jahre zum vollständigen Verbrauch der Ausgleichsrücklage

HAUSHALTSSITUATION

Eigenkapitalquote 1 in Prozent 2019 bis 2023



Gesamtverbindlichkeiten Konzern je EW in Euro 2022



- ➔ Vergleichsweise gute Eigenkapitalausstattung
- ➔ Noch unterdurchschnittliche Gesamtverbindlichkeiten
- ➔ Entwicklung Jahresergebnisse und weiter steigende Investitionsausgaben lösen künftig sehr hohen Finanzbedarf aus

HAUSHALTSSTEUERUNG

- ➔ Kein Nachhaltigkeitshaushalt, aber Nachhaltigkeitsstrategie und Nachhaltigkeitsbericht
- ➔ Erste gute Ansätze für Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen etabliert
- ➔ Grundlegende Regelungen zum Kredit- und Anlagemanagement getroffen

Empfehlungen

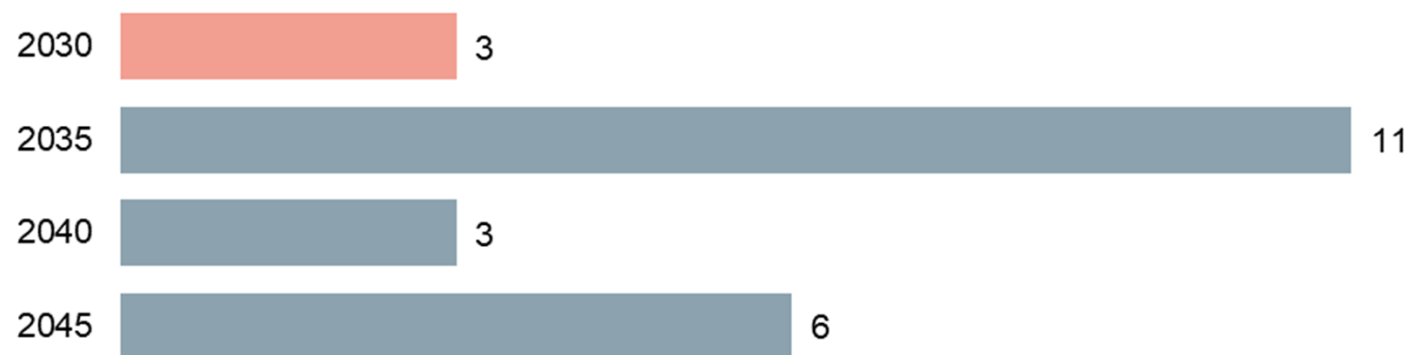
- ➔ Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen:
 - ➔ Wertgrenzen nach § 13 Abs. 1 KomHVO festlegen
 - ➔ Mindeststandards etablieren und Arbeitshilfen bereitstellen
- ➔ Ermächtigungsübertragungen verstärkt hinterfragen
- ➔ Vorgaben zum Umgang mit Fördermitteln und deren Akquise aufstellen

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

GEBÄUDEWIRTSCHAFT - KLIMASCHUTZ

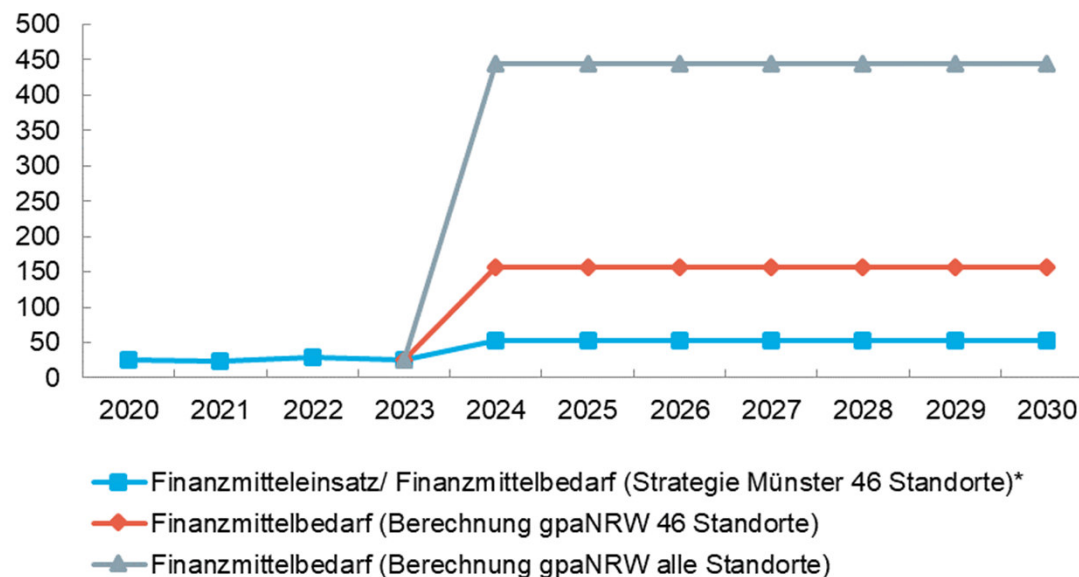
Zieljahre der kreisfreien Städte zur Erreichung der Treibhausgasneutralität



- ➔ Konzeptstudie „Münster Klimaneutralität 2030“ handlungsleitend
- ➔ THG-Emissionen
 - ➔ Gesamtstädtisch von 1990 bis 2022 um rund ein Drittel reduziert
- ➔ Kommunaler Gebäudebestand (rd. 500 Gebäude) mit Vorbildfunktion

GEBÄUDEWIRTSCHAFT - KLIMASCHUTZ

Finanzmitteleinsatz und Finanzmittelbedarf im kommunalen Gebäudemanagement in Mio. Euro



- ➔ Finanzmitteleinsatz im Durchschnitt bei 26 Mio. Euro pro Jahr
- ➔ Finanzmittelbedarf von 53 Mio. / 157 Mio. / 445 Mio. Euro pro Jahr
- ➔ Ziel der THG-Neutralität 2030 regelmäßig überprüfen und ggfls. anpassen

THEMEN

Finanzen

**Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz**

**Mobilitäts-
management**

Informationstechnik

**Ordnungs-
behördliche
Bestattungen**

**Kommunales
Krisenmanagement**

Hilfe zur Erziehung

**Öffentlicher
Gesundheitsdienst**

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

MOBILITÄTSMANAGEMENT

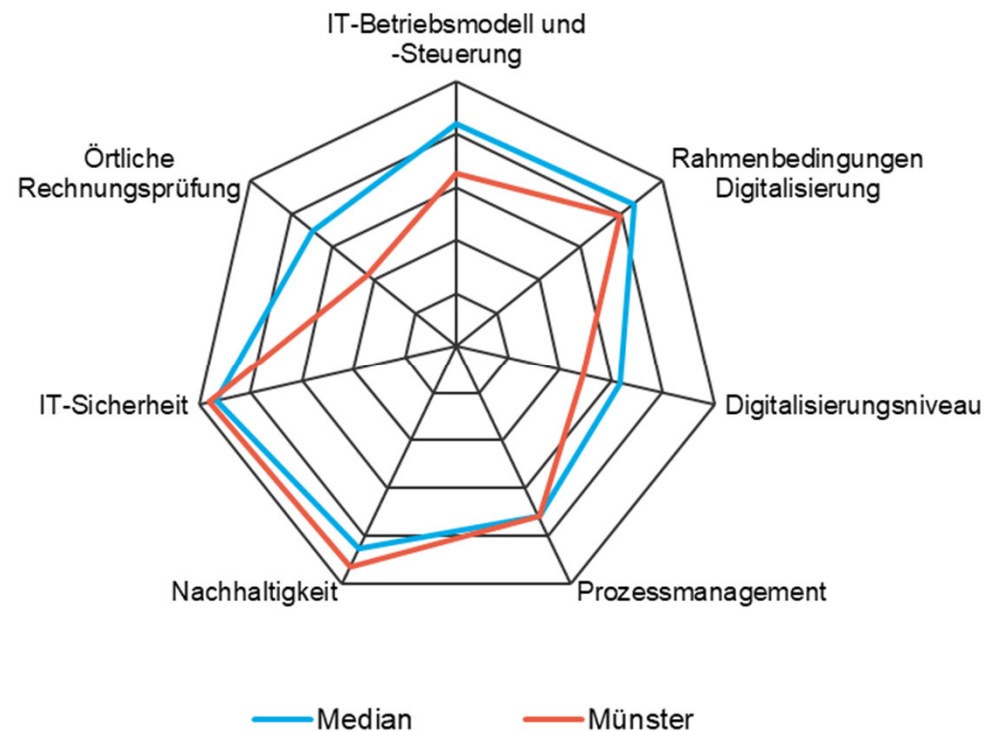
- ➔ Zahlreiche Konzepte und Planungen für Treibhausgasneutralität (Ziel 2030)
- ➔ Dienstvereinbarung über Telearbeit und mobile Arbeit hilft Mobilität und Büroflächen einzusparen
- ➔ Bündelung von Dienststellen verringert Mobilitätsaufwand
- ➔ Jobticket, Fahrradleasing und gute Infrastruktur der Fahrradstadt fördern klimafreundliche Mobilität
- ➔ Hoher Anteil von Fahrzeugen mit alternativen Antrieben im städtischen Fuhrpark
- ➔ Vorrang der ÖPNV-Nutzung bei Dienstreisen

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

INFORMATIONSTECHNIK

IT-Profil 2024



- ➔ Gegenüberstehende IT-Kosten sind niedrig
- ➔ Äußerst gute Rahmenbedingungen für Steuerung der Digitalisierung in Schulen

INFORMATIONSTECHNIK

Empfehlungen

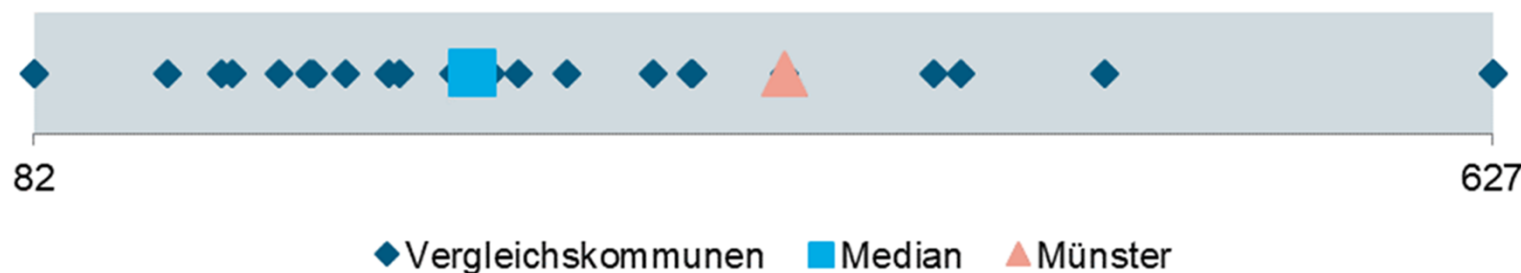
- ➔ Gemeinsame Anstrengungen zur grundlegenden Verbesserung der Steuerungssituation fortführen
- ➔ Verstärkt mit Möglichkeiten und Gefahren der künstlichen Intelligenz befassen
- ➔ Fokus auf medienbruchfreihere Bearbeitung richten
- ➔ Prozessmanagement optimieren
- ➔ Ressourcensituation für örtliche IT-Prüfung verbessern
- ➔ Niedriges Kostenniveau bei steigenden Anforderungen an die Digitalisierung im Blick behalten

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

ORDNUNGSBEHÖRDLICHE BESTATTUNGEN

Fälle je Vollzeit-Stelle ordnungsbehördliche Bestattungen 2023



Empfehlungen

- ➔ Stellenbemessung vornehmen und Personaleinsatz bedarfsgerecht anpassen
- ➔ Rechtsverstoß wie zugesichert beheben und Androhung der Ersatzvornahme förmlich zustellen
- ➔ Rechtsverstoß wie zugesichert beheben und dem Einzelfall angemessene Verwaltungsgebühren erheben

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

KOMMUNALES KRISENMANAGEMENT

Erfüllungsgrade Krisenmanagement in Prozent 2023



- ➔ Kommunales Krisenmanagement in der Fortentwicklung
- ➔ Einige gute Grundlagen zur Krisenbewältigung bereits geschaffen
- ➔ Gut ausgestatteter Krisenstabsraum; Mehrschichtfähigkeit des Krisenstabes gewährleistet
- ➔ Kommunikation zur Sensibilisierung der Bevölkerung und während einer Krise erfolgt über verschiedene Kanäle

KOMMUNALES KRISENMANAGEMENT

Empfehlungen

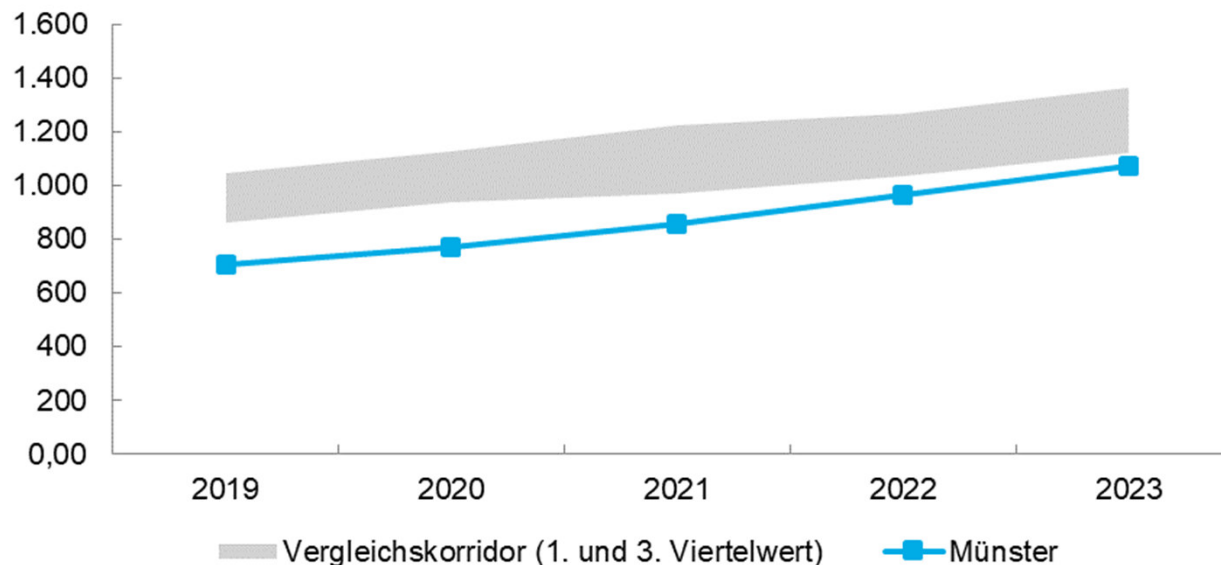
- ➔ Einzeldokumente zu formellem Katastrophenschutzplan zusammenführen und anschließend regelmäßig fortschreiben
- ➔ Einbindung Spontanhelfender regeln
- ➔ Notwendige spezifische Fachsoftware ermitteln und im Notbetrieb verfügbar machen
- ➔ Vertrag über Kraftstoffversorgung abschließen
- ➔ Krisenstab durch jährliche Übungen auf Krisensituationen vorbereiten
- ➔ Krisenfestigkeit durch formelle Konzepte weiter stärken

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

HILFEN ZUR ERZIEHUNG (HZE)

Fehlbetrag HzE je EW von 0 bis unter 21 Jahre in Euro 2019 bis 2023



- ➔ Niedrige, aber leicht steigende Falldichte
- ➔ Aufwendungen je Hilfefall steigen stärker als in den Vergleichsstädten
- ➔ Hoher Anteil von Vollzeitpflege an den stationären Hilfefällen entlastet den Fehlbetrag

WIRTSCHAFTLICHE JUGENDHILFE (WIJU)/ LQE-VEREINBARUNGEN/ SGB VIII-REFORM

- ➔ Schnittstellen zwischen den Software-Module des KSD und der WiJu
- ➔ Frühzeitige Zuständigkeitsprüfung der WiJu unterstützt eine effiziente Fallbearbeitung
- ➔ Einheitliche Durchführung der Entgeltvereinbarungen
- ➔ Vorgaben der SGB VIII-Reform größtenteils umgesetzt

Empfehlungen

- ➔ Schnittstelle zwischen Jugendamtssoftware und Finanzsoftware für Einnahmeverwaltung prüfen
- ➔ Aufgaben der WiJu im Finanzcontrolling betrachten

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

ÖFFENTLICHER GESUNDHEITSDIENST

- ➔ Strategische Ausrichtung durch Leitbild
 - ➔ Operative Ziele waren zuletzt im Haushaltsplan 2023 näher definiert
 - ➔ Die aktuell entwickelte Gesundheitsberichterstattung könnte weitere Ziele und Maßnahmen aufzeigen
- ➔ Das Personal konnte dank Fördermitteln aus dem Pakt ÖGD aufgestockt werden
- ➔ Die beschlossene Digitalisierungsstrategie gibt einen Handlungsrahmen für die nächsten Jahre vor
 - ➔ Schwerpunkt ist die Prozessoptimierung und Schnittstellenreduktion

ÖFFENTLICHER GESUNDHEITSDIENST

Empfehlungen

- ➔ Neben den Spezialberichten auch eine allgemeine Gesundheitsberichterstattung veröffentlichen
- ➔ Stellen bei planbaren Fluktuationen schneller ausschreiben und wiederbesetzen
- ➔ Barrieren auf der Internetseite abbauen, um mehr Menschen den Zugang zu Informationen zu ermöglichen

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

BAUAUFSICHT

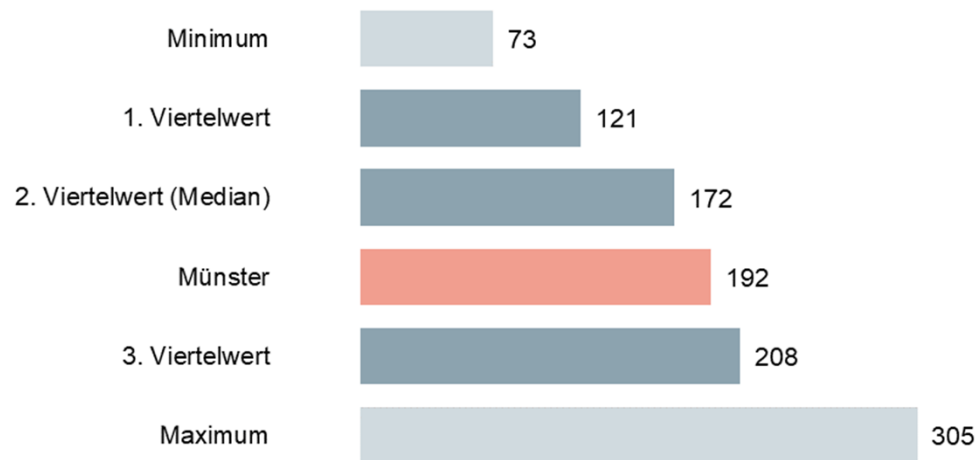
- ➔ Bauaufsicht wickelt Baugenehmigungsverfahren vollständig digital ab
- ➔ Beteiligungen auf das notwendige Maß begrenzt
- ➔ Höherer Personaleinsatz hilft Bestand unerledigter Fälle abzubauen
- ➔ Umfangreiche Bauberatung

Empfehlungen

- ➔ Fallbearbeitung möglichst nicht unterbrechen (zentrale Bauberatung)
- ➔ Fachsoftware für Gebührenfestsetzung nutzen
- ➔ Konsequente Anwendung der Rücknahmefiktion

BAUAUFSICHT

Gesamtlaufzeit in Kalendertagen von Bauanträgen (vereinfachtes Genehmigungsverfahren) 2023



Empfehlungen

- ➔ Auswertung der Gesamt- und Laufzeiten fortschreiben
- ➔ Potenziale für beschleunigte Verfahren nutzen
- ➔ Möglichst kurze Fristen setzen

THEMEN

Finanzen	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz	Mobilitäts- management	Informationstechnik
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Hilfe zur Erziehung	Öffentlicher Gesundheitsdienst
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

NACHHALTIGKEIT

- ➔ Thema in nahezu allen Bereichen kommunalen Handelns
- ➔ Kennzahlen zu verschiedenen Nachhaltigkeitszielen im Bericht

Themenbereich / Indikator	Münster 2012	Münster aktuell	Minimum	1. Viertelwert	2. Viertelwert (Median)	3. Viertelwert	Maximum	Anzahl Werte	Vergleichs-jahr
Kontextindikatoren Demographie									
Abhängigenquotient (abhängige Personen je 100 Personen im erwerbsfähigen Alter)	41,97	43,76	42,98	53,41	56,25	57,84	62,08	23	2024
Anteil der EW 0 bis unter 21 Jahre an der Gesamtbevölkerung in Prozent	18,96	18,84	18,21	19,47	20,35	20,75	22,29	23	2024
Anteil der EW ab 80 Jahre an der Gesamtbevölkerung in Prozent	4,95	6,07	5,80	6,55	6,95	7,36	8,30	23	2024
Bevölkerungsentwicklung bis 2050 in Prozent	k. A.	1,07	-7,26	-4,02	-1,47	0,51	7,08	23	2024
Bildung und Betreuung									
Schulabgehende allgemeinbildende Schulen ohne Abschluss in Prozent	4,52	5,85	3,46	5,84	6,91	8,42	13,01	23,00	2023
Schulabgehende allgemeinbildende Schulen mit höherem Schulabschluss in Prozent	50,29	53,01							
Betreuungsquote der unter 3-Jährigen in Prozent	13,83	29,46							
Betreuungsquote der 3 bis unter 6-Jährigen in Prozent	94,42	93,62							
Wahlen									
Wahlbeteiligung Bundestagswahl in Prozent	k. A.	83,90							
Wahlbeteiligung Europawahl in Prozent	k. A.	74,34							
Wahlbeteiligung Kreistagswahl/Wahl Vertretung kTS in Prozent	k. A.	62,96							
Fläche									
Entwicklung der Siedlungs- und Verkehrsfläche je EW seit 2012 in Prozent	k. A.	-9,17							
Siedlungs- und Verkehrsfläche je EW in qm	344	313							
Zuwachs der Siedlungs- und Verkehrsfläche seit dem Vorjahr in ha	90,24	8,00							
Neu erstellte Wohngebäude je 10.000 EW	19,63	9,32							
Klima und Energie									
Anteil erneuerbare Energien am Stromverbrauch in Prozent	k. A.	16,29							
Mobilität									
Entwicklung der PKW-Dichte seit 2012 in Prozent	k. A.	5,88							
PKW-Dichte (zugelassene PKW je 1.000 EW)	444	470							
Pendelindensaldo je 100 EW	15,77	18,94							



THEMEN

Finanzen

**Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz**

**Mobilitäts-
management**

Informationstechnik

**Ordnungs-
behördliche
Bestattungen**

**Kommunales
Krisenmanagement**

Hilfe zur Erziehung

**Öffentlicher
Gesundheitsdienst**

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

gpa-KENNZAHLENSET

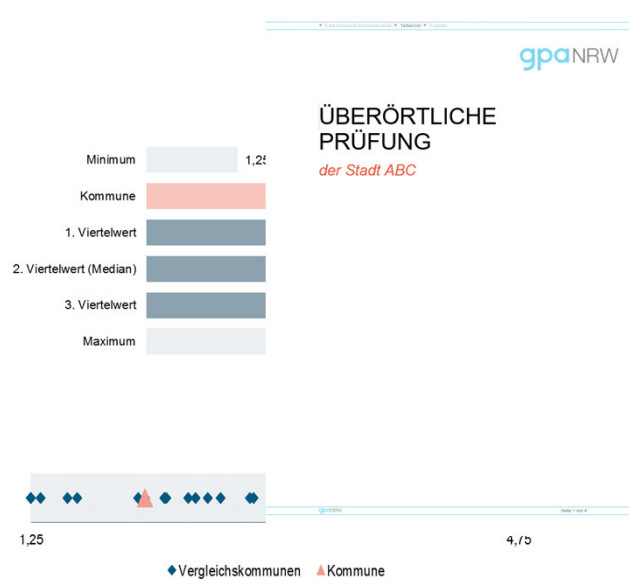
Handlungsfelder/Kennzahlen	Münster 2017/2018	Münster aktuell	Minimum	1. Viertel- wert	2. Viertel- wert (Me- dian)	3. Viertel- wert	Maximum	An- zahl Werte	Ver- gleichs- jahr	Teilbericht
Wohngeld										
Fälle je Vollzeit-Stelle Wohngeld	711	1.234	315	511	673	782	1.382	23	2023	./.
Tagesbetreuung für Kinder										
Fehlbetrag Tagesbetreuung für Kinder je EW von 0 bis unter 6 Jahre in Euro	3.356	4.247	1.868	3.555	3.874	4.206	5.926	19	2023	./.
Spiel- und Bolzplätze										
Fläche je EW unter 18 Jahre in qm	12,79	10,41	5,52	9,01	10,50	11,72	16,11	22	2023	./.
Aufwendungen je qm in Euro	5,52	7,52	2,86	5,12	5,89	7,00	11,25	19	2023	./.
Vermessungs- und Katasterwesen										
Aufwendungen Vermessungs- und Ka- tasterwesen je EW in Euro	24,33	23,68	13,00	19,50	22,40	26,07	34,44	22	2023	./.

- ➔ Kontinuierlicher Vergleich der Kommunen in Kernbereichen der Verwaltung
- ➔ Frühzeitig Entwicklungen erkennen und ggf. gegensteuern
- ➔ Geeignet für Übernahme in kommunalen Haushalt
- ➔ Regelmäßige Fortschreibung auf www.gpa.nrw.de

VERFAHREN NACH § 105 ABS. 6 UND 7 GO NRW

- ➔ Oberbürgermeister legt Prüfungsbericht Rechnungsprüfungsausschuss vor und nimmt Stellung zu allen Feststellungen und Empfehlungen
- ➔ Rechnungsprüfungsausschuss unterrichtet Rat über Ergebnisse
- ➔ Rat beschließt über Stellungnahme
 - ➔ Innerhalb vorgegebener Frist
 - ➔ In öffentlicher Sitzung
- ➔ Abgabe der Stellungnahme an gpaNRW sowie Aufsichtsbehörde
 - ➔ Veröffentlichung des Berichts sowie der Stellungnahme auf der Homepage der gpaNRW

MEHRWERT FÜR IHRE KOMMUNE



Veröffentlichung der gpa-Prüfungs-
berichte auf unserer Homepage!



gpa-Newsletter

**Bleiben Sie informiert!
Melden Sie sich jetzt an!**

www.gpa.nrw.de

Beratung u. a.

- Organisation/Stellenbedarf
- Haushaltskonsolidierung
- IT (gpa-Kompetenzcenter)

Jahresabschlussprüfung von Kommunen und Eigenbetrieben

Zulassung von IT-Fachprogrammen und Anwendungen

Projektleitung

e dirk.hungermann@gpa.nrw.de

i www.gpa.nrw.de

VIELEN DANK FÜR IHRE
AUFMERKSAMKEIT